





Hacienda
Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SSE Subsecretaría
de Egresos

UPER Unidad de Política
y Estrategia para
Resultados

Diplomado Presupuesto Basado en Resultados

15.^a edición, septiembre de 2025

Subsecretaría de Egresos

Unidad de Política y Estrategia para Resultados

Av. Insurgentes Sur 1971, Torre III, Piso 12

Col. Guadalupe Inn, C.P. 01020

Alcaldía Álvaro Obregón, Ciudad de México

Créditos

Edgar Abraham Amador Zamora
Secretario de Hacienda y Crédito Público

Bertha Gómez Castro
Subsecretaria de Egresos

Juan Armando Rodríguez Lara
Titular de la Unidad de Política y Estrategia para Resultados

Coordinación del Diplomado

Yamileth Lugo Cano
Directora de Profesionalización

Equipo Técnico

Gabriela Cantón Santana
Subdirectora de Planes y Programas de Formación

Jessica Estrada Sánchez
Subdirectora de Contenidos

Maribel García Rivera
Jefa de Departamento de Metodologías de Formación

Ricardo Ángel Ayala González
Jefe de Departamento de Programas de Formación



Contenido

Tema 33. Transversalidad en las intervenciones públicas	4
Tema 34. Enfoques diferenciados	8
Tema 35. Anexos Transversales	18
Tema 36. Metodología para la integración de los anexos transversales	33
Lista de figuras, cuadros y tablas	48
Referencias	49

Tema 33. Transversalidad en las intervenciones públicas

En el Tema 3 del Diplomado, se revisaron los fundamentos de la Gestión para Resultados (GpR) entendida como un marco conceptual, cuya función es facilitar a las organizaciones públicas la dirección efectiva e integrada de su proceso de creación de valor público. Esto con el fin de optimizar la intervención gubernamental, asegurando la máxima eficacia, eficiencia y efectividad de su desempeño, la consecución de los objetivos del gobierno y la mejora continua de las instituciones (Senterra, 2007).

Adicionalmente, se reconoció que la GpR no es un modelo estático, sino que ha evolucionado derivado de su implementación a nivel mundial. Parte de esta evolución obedece a la necesidad de abordar problemas complejos. Por ello, se ha nutrido de enfoques complementarios, como el Pensamiento Sistémico, que permite el análisis de problemas complejos que involucran a varios actores y sectores, especialmente aquellos que involucra la atención de poblaciones históricamente discriminados o en situación de vulnerabilidad.



Existen problemas públicos que pueden atenderse por medio de una única intervención; pero existen otros que, por sus características, requieren la participación de diferentes sectores. En México, la necesidad de superar la fragmentación gubernamental se aterriza conceptualmente mediante la **transversalidad y se implementa a través de la intersectorialidad**.

La **transversalidad** de las **Políticas públicas** es una **estrategia de gobierno que aborda un problema social, económico o ambiental** específico desde distintos ángulos y sin limitarse a la esfera de actuación de una sola dependencia

o sector de la administración pública. Su **carácter transversal** deviene de que, tanto su diseño como su implementación, seguimiento y evaluación **involucra de manera coordinada a múltiples actores gubernamentales** de distintos sectores. De ahí, su vinculación con el concepto de intersectorialidad, ya que, mientras que la transversalidad establece el objetivo o guía de acción de la intervención, la **intersectorialidad** funge como medio o **herramienta de coordinación** para lograr el objetivo establecido.

Para que la transversalidad pase del papel a la acción, es necesario que cuente con recursos financieros que lo hagan posible. Sin el presupuesto, la política transversal es una mera declaración de intenciones, carente de los medios para ser llevada a la práctica de manera efectiva y coordinada.

En consecuencia, el **presupuesto transversal en México** surge como una herramienta para visibilizar y organizar los recursos públicos que se destinan a la atención de problemáticas complejas que, además afectan de manera diferenciada a ciertos grupos de población, históricamente discriminados o en situación de vulnerabilidad. Si se considera que los Programas presupuestarios son la unidad de asignación presupuestaria en México, se debe incorporar la transversalidad en este nivel de intervención pública.

La incorporación de la transversalidad conlleva a la **reconfiguración** de la manera en la cual se diagnostican los problemas públicos, se definen objetivos, se establecen metas y se construyen mecanismos de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas. Bajo este enfoque, **cada dependencia y entidad** de la administración pública tiene la **responsabilidad de integrar** en sus políticas, programas y **acciones** que **contribuyan** al cumplimiento de objetivos y metas transversales, en **corresponsabilidad** con otros sectores del gobierno.

Actualmente, en México se implementa la transversalidad a través de tres herramientas, mismas que se presentan en la Figura 33.1

Figura 33.1 La transversalidad en México



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

Los **enfoques diferenciados** parten del supuesto de que, más allá de un ejercicio técnico, **la transversalidad** constituye una apuesta por **transformar las estructuras institucionales**, reducir brechas históricas y **avanzar hacia un modelo de desarrollo más justo, inclusivo y sostenible**. Su aplicación efectiva requiere voluntad política, marcos normativos claros, capacidades institucionales fortalecidas y mecanismos de coordinación intersectorial y multinivel. Es decir, los enfoques diferenciados constituyen un marco conceptual de la transversalidad en México.

Por su parte, **los Ejes Transversales** que **forman parte del Plan Nacional de Desarrollo 2025-2030**, mismos que se estudiaron en el Módulo II del Diplomado, son proyectos de política pública que requiere la **participación y colaboración de diversos sectores** de la administración pública y cuya implementación refuerza el sentido de justicia del proyecto de nación de la actual administración.

Finalmente, los **Anexos Transversales** son una herramienta de diseño programático – presupuestario que se han incorporado al Presupuesto de Egresos de la Federación desde hace más de 15 años, con el propósito de que la transversalidad cuente con los recursos financieros necesarios para su implementación.

Es importante considerar que, si bien las tres herramientas fueron creadas para impulsar la transversalidad de las intervenciones públicas, su campo de acción es diferente. Considerando que los Ejes Transversales se estudiaron en el Tema 10 del Diplomado, en el presente Módulo se enfocará en los enfoques diferenciados, los Anexos Transversales y la nueva metodología que a partir de 2025 se utiliza para incorporarlos a los Programas presupuestarios.

Tema 34. Enfoques diferenciados

La **incorporación de enfoques transversales a la intervención gubernamental** implica, sobre todas las cosas, el reconocimiento de que **las personas enfrentan los problemas públicos de forma diferenciada** dependiendo de ciertas características que los puede situar en una situación de vulnerabilidad. Para evitar estas afectaciones, es necesario que **los Programas presupuestarios contemplen intervenciones diferenciadas** de acuerdo con las distintas situaciones de vulnerabilidad que las personas pueden experimentar.

El PbR-SED genera y concentra información que da cuenta de la evolución de la realidad de las problemáticas públicas del país, ya que, desde su origen, en la primera etapa de planeación, recolecta evidencia que permite determinar adecuadamente cuál es el problema público que se pretende atender, y una vez hecho esto, continuar con las etapas de programación, la asignación de recursos requerida, así como el proceso de seguimiento y evaluación adecuados dependiendo de la naturaleza del problema.

Considerando **el artículo 1º constitucional que prohíbe cualquier tipo de discriminación** que anule o menoscabe los derechos y libertades de las personas, el diseño de política pública deberá encaminarse a garantizar el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género.

Adicionalmente, como se estudió en el Módulo I, **la regulación fundamental de la planeación en nuestro país proviene del artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM)**, en el cual se establece que “El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación”. Asimismo, el artículo 134 señala que los recursos económicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se deberán administrar con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez.



Considerando este marco jurídico, la política pública debe estar enfocada en garantizar el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género. Es decir que, se respeta a los pueblos originarios, sus usos y costumbres, su derecho a la autodeterminación y a la preservación de sus territorios. Asimismo, se propugna la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y se rechaza toda forma de discriminación por características físicas, posición social, escolaridad, religión, idioma, cultura, lugar de origen, preferencia política e ideológica, identidad de género, orientación sexual, con el claro propósito de garantizar la igualdad efectiva y la inclusión de todos los grupos sociales que han sido excluidos y discriminados históricamente y de manera reiterada. Incorporar estos enfoques requerirá tener presentes principios básicos y vigilar su cumplimiento y presencia durante todo el proceso de diseño de políticas públicas que hemos abordado a lo largo del Diplomado. En la Figura 34.1 se presentan algunos de estos enfoques diferenciados que, a su vez, constituyen elementos de transversalidad. En el resto del Tema se abordarán detalladamente cada uno de los mismos.

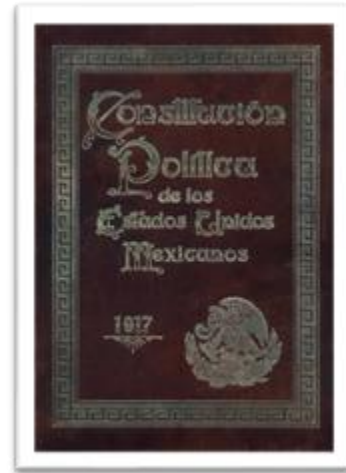


Figura 34.1 Enfoques diferenciados



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

1. Trato del Estado a las personas en lo individual y colectivo

Las **políticas públicas**, independientemente del sector al que pertenezcan, **deberán orientarse al cumplimiento de las obligaciones en el marco de los derechos humanos** frente a las personas titulares de derechos, y adicionalmente **reconocer el derecho a la participación social** cumpliendo con los siguientes preceptos:

- Que estén alineadas a los instrumentos de derechos humanos, en tanto que son norma interna según el artículo 1º constitucional.
- Que no violenten los derechos humanos de manera directa o como efecto de las políticas.
- Que promuevan activamente el cumplimiento de los derechos humanos de todas las personas; y
- Que respeten el derecho colectivo de los pueblos indígenas y comunidades étnicas a definir sus prioridades de desarrollo.

En particular, en el caso de los Pueblos Indígenas y la comunidad afroamericana, la orientación de las políticas públicas deberá, además, observar su derecho a la autodeterminación, la toma de decisiones de manera participativa considerando sus sistemas organizativos y la preservación de sus territorios.



2. Universalidad, igualdad y no discriminación

Las condiciones de desigualdad y discriminación son uno de los impedimentos principales para que todas las personas puedan ejercer plenamente sus derechos. Esta condición se agrava si forman parte de grupos sociales o poblaciones estereotipadas e inferiorizadas socialmente, discriminadas y excluidas de manera reiterada.

Por lo anterior, el principio de **universalidad** demanda que **los derechos humanos sean reconocidos a toda persona**, sin ninguna objeción o condicionamiento social o dependiente de las características personales como sexo, identidad de género, edad, etnia, origen nacional, condición social, discapacidad, estado de salud o cualquier otra condición, incluso de índole socioeconómico, como el lugar de residencia o condición socioeconómica. Dicho principio, está asociado con el principio de **igualdad** en tanto que la condición humana, de persona, **da iguales derechos** independientemente de que se reconozcan formalmente en la Ley.



3. Protección prioritaria a quienes viven discriminación estructural



Si el punto anterior nos habla del reconocimiento de la igualdad entre personas y del respeto de sus derechos humanos, este punto nos habla sobre el **compromiso de observar, respetar y reconocer a estas poblaciones con un criterio de prioridad** e implementar medidas especiales de igualdad debidamente fundamentadas, en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas y acciones de gobierno. En este sentido, debe reflejarse

en el establecimiento y desarrollo de políticas públicas, que **desmantelen la discriminación y la desigualdad estructural**.

De acuerdo con Solis (2017), la desigualdad o discriminación estructural “supone que en la sociedad existen ciertos grupos que han sido sistemática e históricamente excluidos del goce y ejercicio de sus derechos” y que en general existen tres rasgos:

1. Se fundamenta en un orden social que es independiente de las voluntades individuales.

2. Se constituye como un proceso de acumulación de desventajas, tanto a lo largo del curso de la vida como entre generaciones.
3. Tiene consecuencias amplias en el plano social, pues afecta en el disfrute de derechos fundamentales y reproduce la desigualdad social.

Las mujeres, los pueblos indígenas, la comunidad afroamericana, entre otros, son personas sujetas a un reconocimiento y protección especial por parte del Estado, precisamente por la subordinación y exclusión reiterada que les ha mantenido en desventaja en el ejercicio de sus derechos humanos. De esta forma, se podrá lograr que esas poblaciones vivan realmente la igualdad sustantiva, ejerzan realmente sus derechos y libertades, y accedan y gocen de oportunidades de desarrollo y bienestar.

4. Medidas para la igualdad

Con esto nos referimos a **medidas especiales** compensatorias que son necesarias para lograr que estas poblaciones y grupos sociales gocen de sus derechos y de los bienes y servicios sociales, para con ello, lograr la universalidad que garantiza **“todos los derechos para todas las personas”**. De acuerdo con el marco de derechos humanos, este trato prioritario, preferencial y diferenciado, tiene la finalidad de revertir la situación de exclusión y discriminación sistemática y no es discriminatorio, es legítimo porque reconoce la desigualdad preexistente.



Por ejemplo, si el Estado proporciona apoyo a los estudiantes, es adecuado que el apoyo sea mayor si determinada estudiante es madre joven o joven embarazada, ya que su situación hace que los problemas los enfrente en una mayor magnitud. De la misma forma, si el transporte público de determinada ciudad tiene reservados ciertos espacios para las mujeres, esta es una acción afirmativa de equidad de género, ya que en realidad la medida busca proteger a la población vulnerable y evitar que sufra una agresión. Sin embargo, se espera

que, en el mediano o largo plazo, esta situación deje de ser un problema y ya no sea necesario dividir los espacios públicos por género. Entonces, **se debe priorizar la atención a la población que actualmente sufre por su situación de vulnerabilidad**, que en este caso son las mujeres.

5. Igualdad de género

La igualdad de género no significa que hombres y mujeres deban ser tratados como idénticos, sino que el acceso a oportunidades y el ejercicio de los derechos no dependan del sexo de las personas. **La igualdad de género**, de acuerdo con la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, es “la situación en la cual, **mujeres y hombres, acceden con las mismas posibilidades y oportunidades** al uso, control y beneficio de bienes y servicios y recursos de la sociedad, así como a la toma de decisiones en todos los ámbitos de la vida social, económica, política, cultural y familiar”.

En este sentido, **la igualdad de género debe estar presente en los procesos de planeación, programación y presupuestación** y si es necesario, deberán considerarse los **cambios normativos y operativos** necesarios y en especial las medidas especiales de carácter temporal (conocidas como acciones afirmativas) para alcanzar la igualdad sustantiva.

Las medidas especiales de carácter temporal tienen como objetivo reducir las desigualdades con acciones compensatorias que permitan a las mujeres, de acuerdo a sus diferentes etapas de la vida, acceder a los bienes y servicios sociales y participar en condiciones favorables en la toma de decisiones y puestos de responsabilidad.

6. Enfoque diferenciado, interculturalidad y pertinencia cultural

Un **desarrollo incluyente** define políticas públicas que parten de reconocer las diferencias en su población. México es un país cultural y étnicamente heterogéneo y pluricultural que, para superar su desigualdad, necesita reconocerse en su diversidad.



El reconocimiento de la diferencia, sin que ésta se plasme en desigualdad, es, además, una **reivindicación de los grupos vulnerables**. La igualdad sustantiva y la inclusión sin discriminación deben darse con respeto a la diversidad y a las diferencias.

7. Accesibilidad, adaptabilidad, calidad y aceptabilidad de los derechos

Para que los derechos de las personas sean respetados y garantizados, es indispensable que se consideren cuatro elementos, mismos que se presentan en la Figura 34.2.

Figura 34.2 Elementos básicos de los derechos de las personas



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

Para garantizar estos elementos básicos de los derechos de las personas, **es indispensable que exista una comunicación fluida entre el gobierno y la ciudadanía**, porque tal como se pudo observar en la Figura 34.2, también es necesario que los sujetos de derechos estén de acuerdo con ellos. Este ejemplo

es muy evidente para el caso de los pueblos originarios, quienes tienen un mayor arraigo a su cultura y que algunos derechos pudieran contravenir sus usos y costumbres.

8. Información desagregada para las distintas etapas del ciclo de políticas

La recopilación, procesamiento, sistematización, publicación y análisis de datos desagregados sobre la población constituyen una condición indispensable para **diseñar Políticas públicas universales y libres de discriminación**. La **desagregación** debe reflejar las condiciones sociodemográficas e identitarias que permitan identificar déficits en el ejercicio de los derechos humanos, considerando variables como género, edad, pertenencia a pueblos indígenas (incluido el habla de lengua indígena) o a comunidades afromexicanas, residencia en zonas rurales o urbanas, nacionalidad, tipo y grado de discapacidad, estatus migratorio, orientación sexual e identidad de género, religión, entre otras que resulten pertinentes. Este enfoque es esencial para garantizar que las Políticas públicas respondan a la especificidad de cada grupo poblacional y contribuyan a la igualdad en derechos, oportunidades y resultados.

Los sistemas de registro de información obligatorios deben actualizarse y deberán considerar las perspectivas de género e intercultural y la construcción de indicadores sobre inclusión, igualdad y no discriminación, con el objeto de hacer análisis diferenciados - considerando, en todo momento, no atentar contra los derechos humanos y los derechos colectivos- y medir el cumplimiento de metas específicas de las políticas en relación con las poblaciones y grupos sociales e identificar obstáculos y barreras a los que se enfrentan.

9. Lenguaje accesible, sencillo e incluyente



El uso de un **lenguaje accesible y sencillo** garantiza que **cualquier persona**, sin importar su origen o nivel educativo, **pueda comprender cómo el Estado trabaja para asegurar sus derechos**. A su vez, el **lenguaje incluyente** implica eliminar expresiones que invisibilizan,

subordinan o estigmatizan, y referirse de manera explícita, adecuada y respetuosa a las personas destinatarias de los programas, reconociendo y visibilizando su diversidad. Su aplicación y difusión contribuyen a un cambio cultural orientado hacia la democracia y la igualdad.

10. Sensibilidad al curso de vida.

El reconocimiento del flujo de las trayectorias de vida permite una mejor comprensión de los procesos que configuran el bienestar de las personas, incentivando su análisis secuencial y privilegiando un enfoque que integra, con el mismo interés, el recorrido de las vidas individuales, los espacios institucionales disponibles y las condiciones estructurales que enmarcan la participación de las personas como miembros de una sociedad. Mediante este enfoque, se hace posible identificar ventanas de oportunidad para sentar bases estratégicas para el desarrollo de las personas a lo largo de su curso vital.



En contextos donde se asume que todos los ciudadanos parten de condiciones similares, las intervenciones públicas tienden a basarse en promedios poblacionales, lo que invisibiliza a quienes viven en situación de mayor desventaja. Por ello, identificar brechas implica desagregar la información, **observar cómo se manifiesta un mismo problema entre distintos sectores** y reconocer que los impactos no son homogéneos.

La **identificación de brechas** constituye un paso fundamental en el diseño, implementación y evaluación de Políticas públicas orientadas a la equidad y la inclusión. Lejos de limitarse al análisis general de una problemática, este ejercicio **permite reconocer las desigualdades estructurales** que enfrentan determinados grupos poblacionales en el acceso, uso o ejercicio de sus derechos.

La **implementación de los enfoques transversales** en el diseño de las Políticas públicas y Programas presupuestarios es un paso indispensable para que la intervención gubernamental extienda su cobertura de los promedios y se enfoque en las minorías, que generalmente son las que requieren de una serie de acciones afirmativas para hacer valer sus derechos.

Estos enfoques permiten diseñar políticas más pertinentes, focalizadas y efectivas, que atiendan las causas estructurales de la exclusión y contribuyan al cierre progresivo de desigualdades. Además, **facilita la priorización del gasto público** hacia quienes más lo necesitan, bajo principios de justicia distributiva, y refuerza el compromiso institucional con la garantía de derechos humanos. Asimismo, cuando **las brechas** son adecuadamente identificadas y medidas, **pueden transformarse en indicadores de desempeño**, lo que permite monitorear si las Políticas públicas están generando impactos diferenciados y positivos para los grupos históricamente marginados.

En suma, la identificación de brechas no es solo un ejercicio técnico, sino un componente esencial para construir Políticas públicas más justas, inclusivas y eficaces, alineadas con el principio de no dejar a nadie atrás ni fuera, y con la **obligación del Estado de garantizar el ejercicio pleno de los derechos para todas las personas, en condiciones de igualdad**.

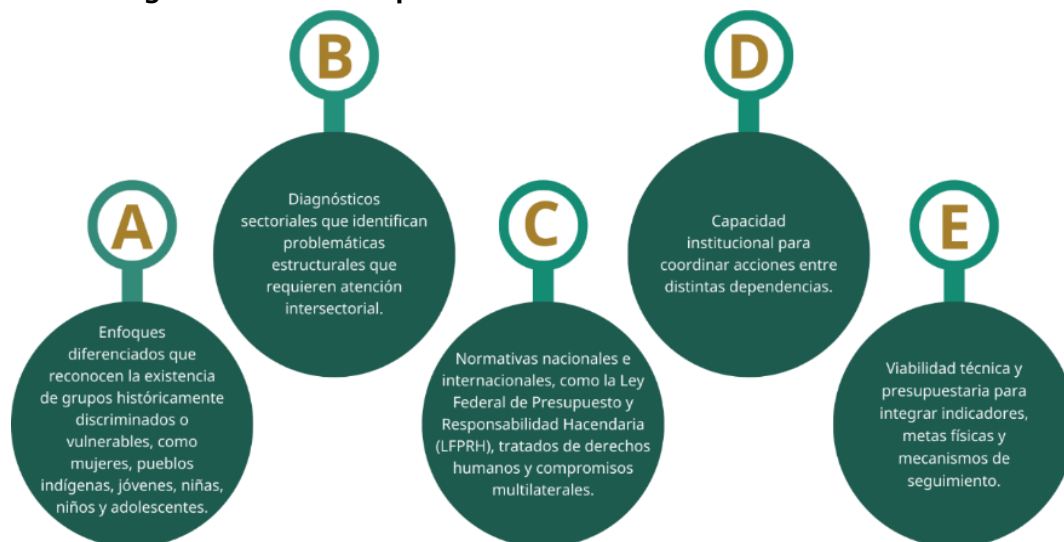
Tema 35. Anexos Transversales

Los **Anexos Transversales** son instrumentos del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) que permiten identificar, de manera clara y específica, Políticas Públicas y Programas presupuestarios para la atención de problemáticas que afectan de manera diferenciada a ciertos grupos de población que involucran a diversas Unidades Responsables. Su **objetivo es visibilizar el gasto público destinado a temas estratégicos y facilitar el seguimiento interinstitucional de metas y resultados.**

Estos anexos **no representan la erogación de recursos adicionales**, sino que identifican Programas existentes, agrupándolos según el propósito común que persiguen, como la atención a grupos vulnerables, la igualdad de género o el desarrollo rural sustentable.

La **selección de los doce Anexos Transversales** responde a la necesidad de articular esfuerzos gubernamentales, en torno a temas que requieren una respuesta integral y coordinada. Estos **fueron definidos por su relevancia en el desarrollo nacional y por su impacto en sectores prioritarios**, con base en los criterios que se presentan en la Figura 35.1.

Figura 35.1 Criterios para la selección de los Anexos Transversales



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

La reforma de 2012 a la **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH)** estableció nueve anexos obligatorios. Posteriormente, se añadieron dos más por decisión del Congreso de la Unión y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, debido a su importancia estratégica. Estos son “prevención del delito y promoción de proyectos productivos” y “Prevención y sanción de hechos de corrupción”. El último anexo que se incorporó se fundamenta en el Compromiso de Gobierno 55 de la presidenta de México Claudia Sheinbaum Pardo, que establece la construcción del Sistema Nacional y Progresivo de Cuidados. Su incorporación se haría partir del ejercicio fiscal 2026, con la vinculación de 45 Programas.

Estos doce Anexos permiten garantizar la asignación anual de recursos, mejorar la rendición de cuentas y fortalecer la planeación nacional, mismos que se enlistan a continuación y posteriormente se describen:

- Anexo 10 – Desarrollo integral de Pueblos Indígenas y Afromexicanos.
- Anexo 11 – Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable.
- Anexo 12 – Ciencia, Tecnología e Innovación.
- Anexo 13 – Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- Anexo 14 – Atención a Grupos Vulnerables.
- Anexo 15 – Estrategia Nacional para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía.
- Anexo 16 – Recursos para la Mitigación de los Efectos del Cambio Climático.
- Anexo 17 – Desarrollo de los Jóvenes.
- Anexo 18 – Atención de Niñas, Niños y Adolescentes.
- Anexo 19 – Acciones para la Prevención del Delito, Combate a las Adicciones, Rescate de Espacios Públicos y Promoción de Proyectos Productivos.
- Anexo 30 – Anticorrupción.
- Anexo 31 – Consolidación de una Sociedad de Cuidados.

Anexo 10 – Desarrollo Integral de Pueblos Indígenas y Afromexicanos:

Objetivo: Promueve el reconocimiento de derechos, inclusión y libre determinación de estas comunidades.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), y tratados internacionales como el Convenio 169 de la OIT y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con lo mandado en el artículo 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

2. Instancia Coordinadora

El **Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI)** es el ente responsable de coordinar las acciones del anexo, incluyendo el seguimiento de metas, indicadores y resultados.



4. Ámbitos de Intervención

Educación, salud, vivienda, infraestructura, cultura, medio ambiente, justicia y derechos humanos. Algunos ejemplos de las acciones que se incluyen en este anexo son:

- Casas y comedores para la niñez y juventud indígena.
- Proyectos de comunicación indígena.
 - Apoyos forestales sustentables.
 - Traducción de leyes a lenguas indígenas.



3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 10 cuenta con **\$221,032.86 millones de pesos**, distribuidos en **55 Programas presupuestarios**, siete más que en 2024. Estos recursos se destinan directamente a más de **11,700 comunidades indígenas y afromexicanas**, respetando sus formas de organización y toma de decisiones.

5. Aspectos Relevantes

Se promueve la **participación y definición comunitaria del uso de recursos** mediante asambleas y comités de vigilancia, respetando los usos y costumbres locales.

Anexo 11 – Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable

Objetivo: Coordinar acciones para el desarrollo rural con enfoque sustentable, integrando recursos de múltiples sectores.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en el artículo 14 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable. Comprenderá las Políticas Públicas orientadas a la generación y diversificación de empleo para garantizar a la **población campesina** el bienestar y su participación e incorporación al desarrollo nacional, dando prioridad a las zonas de alta y muy alta marginación y a las poblaciones económica y socialmente débiles. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención.

2. Instancia Coordinadora

La dependencia coordinadora es la **Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural**, mediante la **Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural Sustentable**, quien es la responsable de proponer y coordinar el Programa Especial Concurrente (**PEC**). Participan dependencias como **SADER, SEMARNAT, SEP, IMSS, CONAGUA**, principalmente.

3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 11 cuenta con **\$453,711.36 millones de pesos**.



4. Ámbitos de Intervención

El PEC tiene desde su concepción el enfoque integral y multisectorial, toda vez que **integra recursos de múltiples sectores:** salud, educación, infraestructura, medio ambiente, agricultura, desarrollo social, organizándose en **10 vertientes:** Financiera, Competitividad, Medio Ambiente, Educativa, Laboral, Social, Infraestructura, Salud, Agraria y Administrativa.



5. Aspectos Relevantes

Dentro de los aspectos destacables del PEC, se encuentra el impulso de acciones o instrumentos clave para el desarrollo sustentable, así como:

- Su focalización en zonas marginadas, otorgando prioridad a zonas rurales con mayor rezago económico y social, buscando reducir la pobreza y marginación mediante generación de empleo, acceso a servicios básicos y fortalecimiento de capacidades productivas.
- La creación de infraestructura estratégica. Por ejemplo, impulsando la modernización de infraestructura hidroagrícola, electrificación, caminos rurales y servicios básicos como agua potable y saneamiento.
- Promoción de la definición **comunitaria del uso de recursos** mediante asambleas y comités de vigilancia, respetando los usos y costumbres locales.

Anexo 12 - Ciencia, Tecnología e Innovación

Objetivo: Impulsar el desarrollo científico y tecnológico como motor de crecimiento económico y social.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Ley General en Materia de Humanidades, Ciencias, Tecnologías e Innovación. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con lo mandado en los artículos 29 párrafo primero y 30 párrafo cuarto de la Ley General en Materia de Humanidades, Ciencias, Tecnologías e Innovación; y 58 último párrafo de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

2. Instancia Coordinadora

La **Secretaría de Ciencia, Humanidades, Tecnología e Innovación**, es el ente responsable de coordinar las acciones del anexo, incluyendo el seguimiento de metas, indicadores y resultados.



3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 12 cuenta con **\$159,275.20 millones de pesos**. Estos recursos se destinan para **fomentar y apoyar actividades de investigación científica, humanística, desarrollo e innovación tecnológica**.

4. Ámbitos de Intervención

Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.



5. Aspectos Relevantes

Se impulsa la formación de recursos humanos en áreas estratégicas para el país y la consolidación de una comunidad científica, humanística y tecnológica sólida, capaz de sostener en el tiempo los avances del conocimiento y de responder a los desafíos del desarrollo nacional.



Anexo 13 – Igualdad entre Mujeres y Hombres

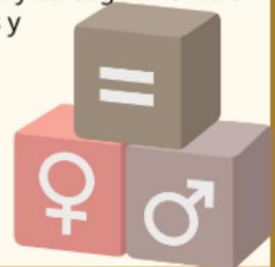
Objetivo: Reducir brechas de género y promover la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres mediante políticas públicas con enfoque de género.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) y en la Ley General para la igualdad entre mujeres. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con lo mandado en el artículo 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

2. Instancia Coordinadora

A partir de 2025, la nueva **Secretaría de las Mujeres** es quien coordina y da seguimiento al cumplimiento de objetivos y metas de cada acción transversal.



4. Ámbitos de Intervención

El anexo busca garantizar el derecho de las mujeres a:

- La **igualdad sustantiva**.
- La **no discriminación**.
- Una **vida libre de violencia**.



3. Cobertura Presupuestal

El presupuesto aprobado para 2025 es de **\$479,240.75 millones de pesos**, lo que representa un **incremento real del 9.6%** respecto a 2024. En 2025, el Anexo 13 incluye recursos de **35 dependencias federales**.



5. Aspectos Relevantes

Si bien la identidad de género está vinculada con la orientación sexual, en este contexto se analizan generalmente las distintas limitaciones que experimentan las mujeres para tener una **vida libre de discriminación y violencia**, además, para contar con condiciones equitativas que garanticen un desarrollo pleno. Por ejemplo, en este contexto se analizan las situaciones de vulnerabilidad, producto del **embarazo, maternidad, acceso a salarios menores en comparación con homónimos varones**, entre otros.

Anexo 14 – Atención a Grupos Vulnerables

Objetivo: Impulsar mecanismos para cerrar brechas para las personas con discapacidad, adultos mayores, migrantes, entre otros, con enfoque de derechos humanos.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) y en diversas leyes ordinarias que protegen a poblaciones en situación de vulnerabilidad, por ejemplo, la Ley para la inclusión de las **personas con discapacidad**, entre otras. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con los mandatos en el artículo 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

2. Instancia Coordinadora

El Anexo es coordinado por la **Secretaría de Bienestar del Gobierno Federal**, la cual es el ente responsable de coordinar sus acciones, incluyendo el seguimiento de metas, indicadores y resultados.



4. Ámbitos de Intervención

El anexo busca garantizar, mediante diversos mecanismos, cerrar brechas y proteger a grupos históricamente marginados y en situación de vulnerabilidad, entre ellos, los siguientes grupos:

- **Adultos mayores.**
- **Menores en situación de orfandad.**
- **Madres solteras.**
- **Adultos mayores.**
- **Migrantes.**
- **Personas con discapacidad.**



3. Cobertura Presupuestal

El presupuesto aprobado para 2025 es de **\$656,077.42 millones de pesos**.



5. Aspectos Relevantes

Las **pensiones no contributivas a grupos en situación de vulnerabilidad** han sido elevadas a rango constitucional, por lo que su **protección es de observancia obligatoria**.



Anexo 15 – Estrategia Nacional para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía

Objetivo: Promover el uso de tecnologías limpias y el aprovechamiento sustentable de la energía.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Ley de Planeación y Transición Energética.



2. Instancia Coordinadora

La Secretaría de Energía (SENER) es el ente responsable de coordinar las acciones del anexo, incluyendo el seguimiento de metas, indicadores y resultados.

4. Ámbitos de Intervención

Combustibles, Investigación y desarrollo en materia nuclear y eléctrica, ahorro de energía, bienes y servicios nucleares y eléctricos.

Algunos ejemplos de las acciones que se incluyen en este anexo son:

- Propiciar el uso eficiente de la energía, mediante la **normalización de la eficiencia energética de productos y sistemas.**
- Implementación de mejores prácticas impulsando nuevas tecnologías en los vehículos automotores, la **movilidad eléctrica, el uso de combustibles limpios, así como de otros medios de transporte.**
- Impulso a proyectos de **energías renovables**



3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 15 cuenta con **\$11,102.56 mil millones de pesos**. Estos recursos se destinan al fortalecimiento de la transición energética, el aprovechamiento sustentable de la energía, el cumplimiento de las obligaciones en materia de energías limpias y la reducción de emisiones contaminantes.



5. Aspectos Relevantes

Busca **mantener la competitividad de los sectores productivos y, al mismo tiempo, contribuir con la autosuficiencia energética de la Nación.**



Anexo 16 - Recursos para la Mitigación de los efectos del Cambio Climático

Objetivo: Coordinar acciones para enfrentar los efectos del cambio climático y fomentar la resiliencia ambiental.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Ley General de Cambio Climático. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con lo mandatado en los artículos 1 párrafo tercero y 4 último párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM).

4. Ámbitos de Intervención

Investigación, capacitación en cambio climático, sustentabilidad y crecimiento verde. Algunos ejemplos de las acciones que se incluyen en este anexo son:

- **Atención de desastres** ocasionados por la emergencia climática.
- Adopción de **prácticas de Economía Circular**.
- **Mantenimiento de reservorios de carbono**.
- Acciones que incentiven la eficiencia energética en los procesos de producción y el manejo forestal sustentable comunitario, para fomentar la **protección, conservación, restauración y aprovechamiento de los recursos y servicios ambientales** de los ecosistemas forestales.
- **Conservación** de forma sustentable de los **bosques y selvas** para el beneficio de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.
- Promoción de la **investigación y capacitación en cambio climático, sustentabilidad y crecimiento verde** para disponer de información y conocimiento científico y tecnológico en las materias de cambio climático y sustentabilidad.

2. Instancia Coordinadora

La **Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales**, es el ente responsable de coordinar las acciones del anexo, incluyendo el seguimiento de metas, indicadores y resultados.

3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 16 cuenta con **\$205,386.72 millones de pesos**. Estos recursos se destinan a acciones de mitigación y adaptación para un ambiente sano.

5. Aspectos Relevantes

Se coadyuva al cumplimiento de la Contribución Determinada a nivel Nacional, que en sus siglas en inglés es NDC (Nationally Determined Contributions), para **reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse a los impactos del cambio climático**.

Anexo 17 – Desarrollo de los Jóvenes

Objetivo: Fomentar la participación activa de jóvenes en la vida pública y garantizar acceso a oportunidades educativas, laborales y culturales.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) y en la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con lo mandado en los artículos 1 párrafo tercero y 4 último párrafo de la CPEUM.

2. Instancia Coordinadora

La **Secretaría del Trabajo y Previsión Social**, es quien da seguimiento al cumplimiento de objetivos y metas de cada acción transversal.



5. Aspectos Relevantes

Se promueven oportunidades de **capacitación, para que las y los jóvenes desarrollen experiencia laboral y habilidades para el trabajo** y con ello, puedan ocuparse en actividades productivas.



3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 17 cuenta con **\$616,654.75 millones de pesos**.



4. Ámbitos de Intervención

- Educación
- Trabajo
- Economía



Anexo 18 – Atención a Niñas, Niños y Adolescentes

Objetivo: Proteger y promover los derechos de la infancia y adolescencia, priorizando su bienestar y desarrollo integral.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), y la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. El presupuesto asignado **no puede ser reducido** respecto al ejercicio fiscal anterior, garantizando progresividad en la atención, de conformidad con lo mandado en los artículos 1 párrafo tercero y 4 último párrafo de la CPUM.

2. Instancia Coordinadora

La **Secretaría de Gobernación a través del Sistema Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA)**

es el ente responsable de coordinar las acciones del anexo, incluyendo el seguimiento de metas, indicadores y resultados.



4. Ámbitos de Intervención

Alimentación, salud, educación, seguridad y espacios de sano esparcimiento. Algunos ejemplos de las acciones que se incluyen en este anexo son:

- Otorgamiento de la Beca Universal de Educación Básica Rita Cetina.
- Otorgamiento de la Beca Universal de Educación Media Superior Benito Juárez.
- Programa para el Bienestar de Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras.



3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 17 cuenta con **\$1,019,076.13 millones de pesos.**



5. Aspectos Relevantes

Se Prioriza la atención de las **Niñas, Niños y Adolescentes** que se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad.



Anexo 19 – Acciones para la Prevención del Delito, Combate a las Adicciones, Rescate de Espacios Públicos y Promoción de Proyectos Productivos

Objetivo: Articular esfuerzos para mejorar la seguridad pública, rescatar espacios y fomentar proyectos productivos.

1. Marco Normativo

Se fundamenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), la **Ley General de Salud**, la **Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública** y otros.

2. Instancia Coordinadora

Secretaría de Seguridad y protección Ciudadana, Secretaría de Salud, Secretaría de Economía y la Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano.

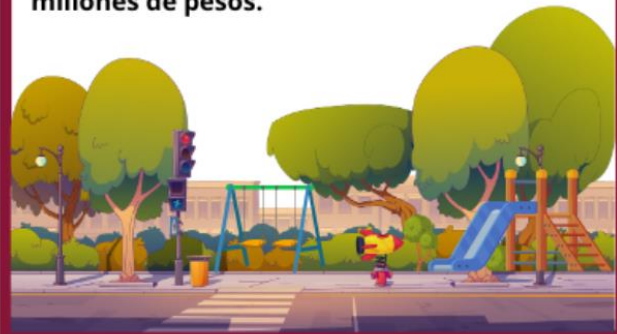
4. Ámbitos de Intervención

- **Prevención** del delito.
- **Combate** a las adicciones.
- **Rescate** de los espacios públicos
- **Proyectos Productivos.**



3. Cobertura Presupuestal

En 2025, el Anexo 17 cuenta con **\$319,910.21 millones de pesos.**



5. Aspectos Relevantes

Se prioriza la **prevención del delito mediante acciones de cercanía social.**



Anexo 30 - Anticorrupción

Objetivo: Fortalecer mecanismos de fiscalización, sanción y control de recursos públicos para combatir la corrupción.

1. Marco Normativo

La **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM)** y diversas leyes reglamentarias en materia de anticorrupción.

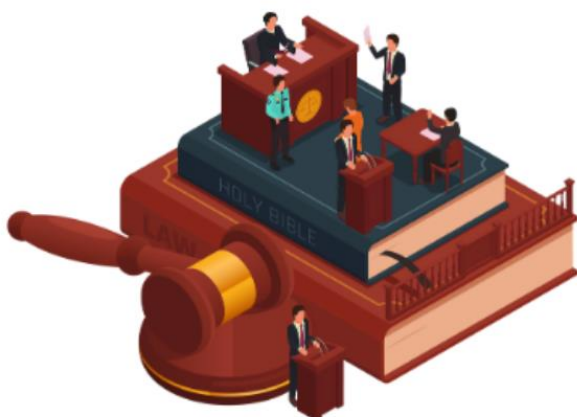
2. Instancia Coordinadora

La coordinación del Anexo está a cargo de la **Secretaría de Anticorrupción y Buen Gobierno**.



4. Ámbitos de Intervención

La **prevención, detección, investigación, substanciación y sanción** de posibles actos de corrupción.



3. Cobertura Presupuestal

El Anexo propuso para 2025, **\$7,939.30 millones de pesos**.



5. Aspectos Relevantes

Las acciones transversales que lo conforman se estructuran en dos grandes ejes:

- Prevención, mediante la **capacitación de las personas servidoras públicas**, transparencia con sentido social, **acceso a la información y la rendición de cuentas**.
- **Detección, investigación y sanción**, a través de la ejecución de **actos de fiscalización** orientados a combatir de manera directa las conductas de corrupción.



Anexo 31 - Consolidación de una Sociedad de Cuidados.

Objetivo: Responder a la necesidad de lograr un modelo de bienestar mucho más equitativo y justo para las mujeres cuidadoras, quienes la mayoría de las veces trabajan sin derechos laborales.

1. Marco Normativo

El Anexo se fundamenta en el Compromiso de Gobierno 55 de la Presidenta de México Claudia Sheinbaum Pardo, que establece la construcción del **Sistema Nacional y Progresivo de Cuidados**. Este compromiso se alinea con los principios de equidad, corresponsabilidad y derechos humanos, y se articula con instrumentos como el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y políticas de igualdad de género.

2. Instancia Coordinadora

La coordinación del Anexo está a cargo de la **Secretaría de las Mujeres**, en colaboración con el **Sistema Nacional de Desarrollo Integral de la Familia (DIF)**.



4. Ámbitos de Intervención

El Anexo abarca acciones dirigidas a cuatro grupos prioritarios:

- **Niñas, niños y adolescentes**
- **Personas con discapacidad**
- **Personas adultas mayores**
- **Personas cuidadoras**

Incluye intervenciones como servicios especializados, transferencias monetarias, infraestructura, capacitación, salud mental, educación inicial y medidas de corresponsabilidad.



3. Cobertura Presupuestal

El Anexo no representa una partida presupuestal, su incorporación se haría partir del ejercicio fiscal 2026, con la vinculación de 45 Programas y un presupuesto de 355 mdp.



5. Aspectos Relevantes

- Busca reconocer, redistribuir y **dignificar el trabajo de cuidados, históricamente asumido por mujeres.**
- Promueve una visión integral del gasto público en cuidados, **evitando enfoques fragmentados.**
- Es un paso estratégico hacia la **construcción de un sistema nacional de cuidados**, aunque aún enfrenta retos legislativos y de implementación.

Los doce Anexos revisados evidencian la centralidad que el Estado mexicano otorga a sectores prioritarios. Cada uno de ellos se encuentra sustentado en marcos normativos específicos y dispone de instancias coordinadoras responsables de su implementación, lo cual favorece la rendición de cuentas y la transparencia en el uso de los recursos públicos.

Asimismo, la progresividad presupuestal establecida en la mayoría de los anexos garantiza que la atención a las problemáticas identificadas no se vea disminuida con el tiempo, sino que, por el contrario, se fortalezca conforme a las exigencias sociales y a los compromisos internacionales asumidos por el país. Esto representa un avance significativo en la institucionalización de Políticas Públicas con perspectiva de derechos humanos, equidad social y sostenibilidad ambiental.

Finalmente, puede concluirse que **los Anexos Transversales** no solo cumplen una función contable o de clasificación presupuestaria, sino que constituyen un mecanismo estratégico de planeación nacional. Su adecuada implementación representa un paso decisivo para consolidar un modelo de gestión pública integral, incluyente y orientado a resultados, capaz de responder a los desafíos estructurales del desarrollo en México.

Tema 36. Metodología para la integración de los anexos transversales

Para poner en práctica los Anexos Transversales mencionados en el apartado anterior, fue necesario diseñar una metodología específica. Con este propósito, la SHCP elaboró la **Metodología para la Integración de los Anexos Transversales**, la cual se basa en un enfoque estructurado y secuencial que facilita la identificación, clasificación, cuantificación, registro y seguimiento de las Acciones Transversales. Estas acciones derivan del análisis que realizan las Unidades Responsables sobre los Programas presupuestarios a su cargo. La Metodología se compone de cinco etapas, que se muestran en la Figura 36.1.

Figura 36.1 Etapas de la Metodología para la Integración de los Anexos Transversales

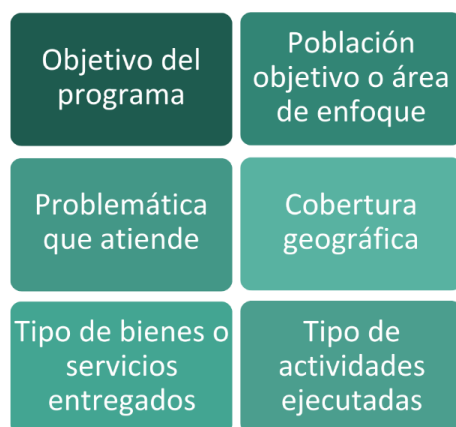


Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

La definición de la problemática y de los criterios de elegibilidad tiene como objetivo establecer con claridad los fenómenos sociales o estructurales que se desean atender de manera oportuna, desde la política transversal. Además, se fijan los criterios técnicos y normativos que permiten determinar **qué Programas presupuestarios son susceptibles de contribuir a la solución de**

dicha problemática. Con ello, se busca asegurar consistencia, enfoque y pertinencia en la integración del Anexo Transversal. En la Figura 36.2 se presentan los criterios que se pueden considerar.

Figura 36.2 Criterios a considerar para identificar el potencial de contribución



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

La **identificación de Programas presupuestarios relevantes** se lleva a cabo con base en la alineación de los Programas presupuestarios hacia los objetivos, estrategias y líneas de acción de los Programas especiales o estrategias transversales, así como en el nivel de intencionalidad identificado. En este paso, las Unidades Responsables de los Programas presupuestarios realizarán el análisis que permitirá identificar cuáles de ellos presentan condiciones para ser considerados para integrarse al Anexo Transversal correspondiente, analizando el Instrumento de Diseño (ID) o el Instrumento de Seguimiento de Desempeño (ISD) de los Programas presupuestarios y aplicando los criterios de elegibilidad para identificar Acciones Transversales.

Con base en el análisis anterior, las Acciones Transversales pueden clasificarse en tres categorías, según el grado de intencionalidad y alineación con los objetivos del enfoque transversal presentes o potencialmente identificables en el Instrumento de Seguimiento de Desempeño (ISD) del propio Programa, conforme a los tipos que se presentan en la Figura 36.3.

Figura 36.3 Clasificación categórica de Acciones



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

La **categoría directa** se refiere a aquellas Acciones Transversales cuyo propósito está definido de manera deliberada para atender brechas estructurales, condiciones de vulnerabilidad o problemáticas específicas vinculadas con los objetivos, estrategias y líneas de acción de los programas transversales.

Por su parte, la **categoría indirecta** comprende Acciones Transversales que surgen a partir de Componentes o Actividades que no fueron diseñadas expresamente para atender una problemática transversal, pero que generan efectos positivos en esos ámbitos. En estos casos, aunque los objetivos del Programa no incorporen de manera explícita los enfoques transversales, su población objetivo incluye sectores que coinciden con los grupos o problemáticas priorizadas. Asimismo, algunos de sus Componentes, Actividades o acciones específicas contribuyen a reducir desigualdades, eliminar barreras estructurales o mejorar las condiciones de vida.

De esta forma, incluso un programa con baja intencionalidad puede alcanzar un alto impacto si sus beneficios se dirigen en mayor medida a personas en situación de vulnerabilidad o si favorecen, aunque sea de manera indirecta, la promoción de la igualdad.

Y la **categoría tangencial**, que incluye a las Acciones Transversales de los Programas presupuestarios cuyo Objetivo, Componentes, Actividades o acciones específicas no guardan relación directa con la provisión de bienes o servicios a la población. Suelen estar orientados a funciones administrativas o de apoyo institucional.

Este análisis permite construir una base sólida de Programas alineados con la Política Transversal, facilitando su integración al presupuesto y fortaleciendo la coherencia entre planeación, ejecución y evaluación del gasto público.

En la etapa de **cuantificación de las Acciones Transversales** se lleva a cabo la estimación porcentual del presupuesto vinculado a cada Acción Transversal, a través del análisis de partidas presupuestarias y la definición de metas asociadas.

La **validación y clasificación de la transversalidad** consiste en una revisión técnica y metodológica del vínculo entre las Acciones Transversales identificadas y la Política Transversal, con el fin de verificar su pertinencia, congruencia y nivel de contribución.

Finalmente, durante el **seguimiento y evaluación** se establecen mecanismos sistemáticos para monitorear el desempeño y resultados de las Acciones Transversales a lo largo del ciclo presupuestario. Busca generar información útil para mejorar la gestión pública, retroalimentar el diseño de políticas y garantizar la eficacia y eficiencia del gasto orientado a la atención de la problemática prioritaria.

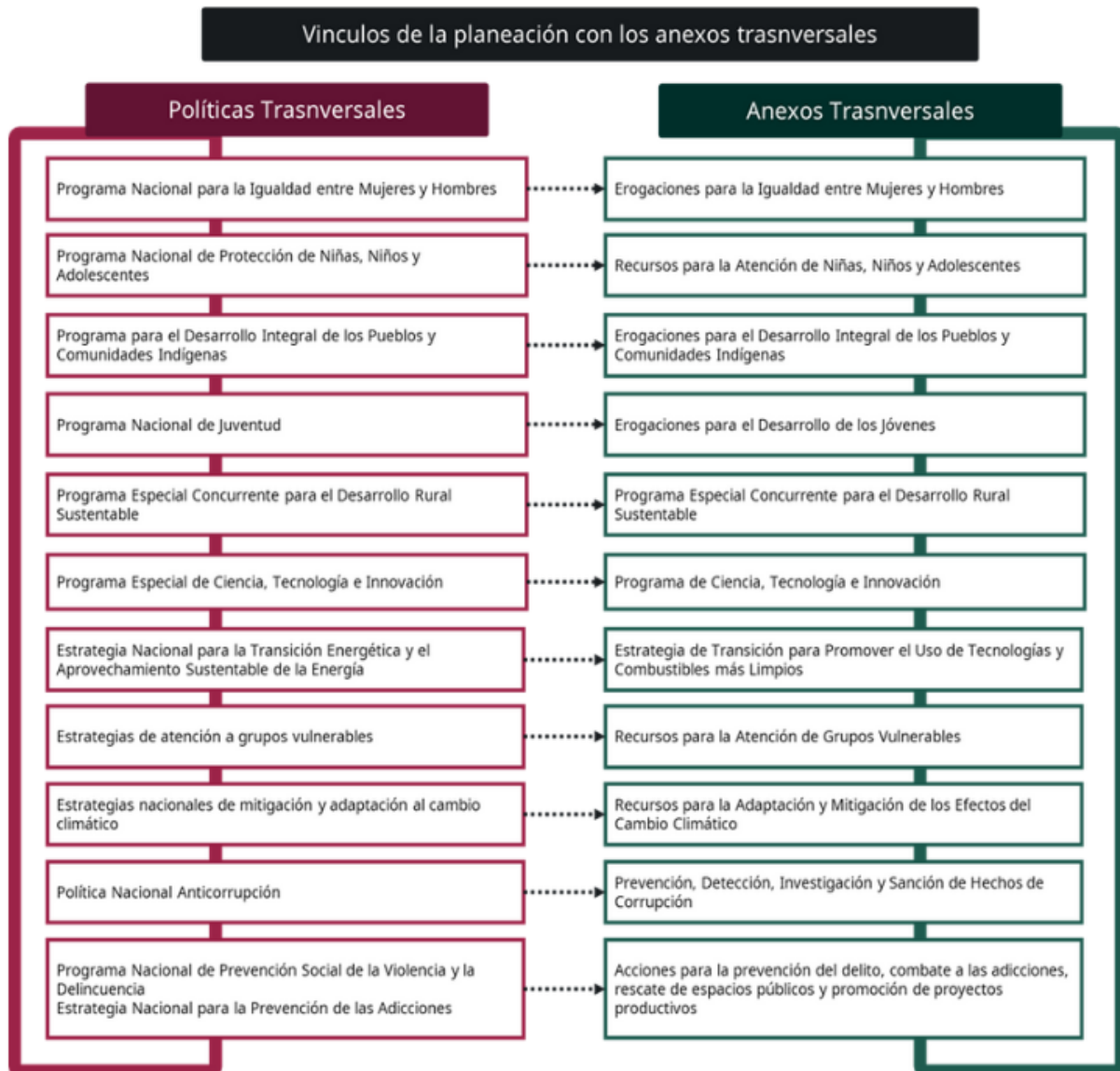
Este proceso metodológico busca fortalecer la coherencia entre la planeación y la ejecución del gasto público, a la par que se garantiza la trazabilidad de los recursos destinados a los enfoques transversales y se visibiliza el compromiso institucional con la atención a problemáticas estructurales mediante intervenciones coordinadas.



El enfoque transversal debe integrarse en todas las etapas del ciclo presupuestario para garantizar su efectividad. Los Anexos Transversales del Presupuesto no deben operar de forma aislada, sino estar vinculados desde la Planeación hasta la Rendición de Cuentas. Esta integración permite articular la implementación de Políticas Públicas con perspectiva transversal.

Sin embargo, el primer esfuerzo para su integración se hace en la etapa de Planeación, ya que, desde la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y de sus Programas derivados, se deben incorporar principios de igualdad, inclusión, no discriminación y sostenibilidad ambiental. Esta alineación asegura la conexión programático-presupuestal necesaria para integrar los Anexos Transversales de manera coherente y efectiva. Esta vinculación se ilustra en la Figura 36.4.

Figura 36.4 Vinculación de las Políticas con los Anexos



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

Así, la planeación presupuestaria debe articular los Programas presupuestarios con los objetivos y metas de las Políticas Públicas con enfoque transversal. Esto implica identificar desde el diseño acciones que atiendan causas estructurales de problemáticas transversales, lo cual permite orientar mejor la operación de los Programas.

Durante la programación, el enfoque transversal se integra en los Componentes y Actividades del ISD, estableciendo metas claras y verificables. En la presupuestación, los recursos asignados deben ser coherentes con estos objetivos, reflejándose en los Anexos Transversales. En la ejecución y control del gasto, se debe asegurar que los recursos se utilicen conforme a lo planeado, promoviendo eficiencia, transparencia y resultados. En la fase de seguimiento, se verifica el cumplimiento de metas y acciones con enfoque transversal.

Finalmente, la evaluación permite medir el impacto de los Programas en la reducción de brechas y problemáticas públicas, retroalimentando el ciclo presupuestario. La rendición de cuentas debe hacer notorio las acciones del gobierno hacia grupos prioritarios y temas transversales.

Proceso de Incorporación del Enfoque Transversal en los Programas Presupuestarios.

La incorporación de este enfoque se realiza mediante la Metodología para Integrar los Anexos Transversales, a través de las cinco etapas que se presentaron el inicio del Tema.

Este proceso metodológico fortalece la coherencia entre la planeación y la ejecución del gasto público, y muestra el compromiso institucional con la atención a problemáticas estructurales. Con el fin de ejemplificar su implementación, a continuación, se presenta la aplicación de la metodología partiendo desde identificar si el Programa presupuestario F035 Inclusión Financiera, cuya Unidad Responsable es el Banco del Bienestar perteneciente al Ramo 06, es susceptible de contribuir a la solución de la problemática enfocada a la Igualdad sustantiva.

Paso 1. Definición de la Problemática y Criterios de Elegibilidad.

En el proceso de incorporación del enfoque transversal, la definición de la visión general de la política pública transversal debe incluir objetivos, estrategias, líneas de acción y criterios de contribución. Esta guía orienta a las Unidades Responsables en la identificación de acciones que deben integrarse en los Anexos Transversales del presupuesto.



Los objetivos y estrategias deben derivarse de los programas derivados del Plan Nacional de Desarrollo (PND), aunque, si estos no están vigentes, se pueden establecer objetivos provisionales basados en documentos en revisión.

Paso 2. Identificación de Programas Presupuestarios Relevantes.

En esta etapa del proceso de integración de los Anexos Transversales, las Unidades Responsables analizan sus Programas presupuestarios para determinar si contribuyen a los objetivos de una política pública transversal, con base en los criterios definidos por el Ente Coordinador.

El objetivo es identificar si el programa incide o tiene potencial de incidir en la problemática transversal, alineándose con estrategias y objetivos establecidos. Para ello se revisan los documentos normativos de diseño y el ISD, evaluando si las acciones, componentes y actividades del programa responden a los criterios de elegibilidad.

Para aplicar el Criterio de población objetivo o área de enfoque, es necesario revisar los objetivos de los indicadores de nivel Componente y Actividad del ISD del Programa presupuestario, los cuales se presentan a continuación:

Cuadro 36.1 Columna de Resumen Narrativo* del Pp F035

Nivel: Fin
Contribuir a la inclusión financiera de las personas de 18 a 70 años mediante el acceso a por lo menos un producto financiero.
Nivel: Propósito
Las personas de 15 años en adelante que se encuentran en territorio nacional son bancarizadas por el Banco del Bienestar.
Nivel: Componente
Componente 1. Productos y servicios ofertados a través de la apertura de cuentas para atender las necesidades de la población objetivo.
Componente 2. Instrumentos de educación financiera otorgados para promover la bancarización.
Componente 3. Los clientes del Banco del Bienestar cuentan con sucursales operando para tener acceso a los productos y servicios financieros de la institución.
Nivel: Actividad
Actividad 1.1. Identificación de las necesidades específicas de los usuarios de productos y servicios financieros del Banco para su adecuación o actualización de la oferta existente.
Actividad 2.1. Diseño y/u optimización de Cursos de educación financiera.
Actividad 2.2. Diseño y/u optimización de Objetos de aprendizaje para el desarrollo de capacidades financieras a los distintos segmentos de población.
Actividad 3.1. Aseguramiento de la conectividad en sucursales ante un fallo en los enlaces de red.
Actividad 3.2. Brindar mantenimiento integral a las sucursales del Banco del Bienestar.

* Nota: La MIR completa del Programa presupuestario F035 "Programa de Inclusión Financiera" se encuentra disponible en: <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2025/ramo06>

Fuente: elaboración propia con base en el documento Objetivos, Indicadores y Metas para Resultados de los Programas presupuestarios del Ramo 06, Presupuesto de Egresos de la Federación 2025.

A partir de los objetivos definidos en los niveles de Componente y Actividad del ISD del Programa F035, se identifica que la Actividad 1.1 establece la “Identificación de las necesidades específicas de los usuarios de productos y servicios financieros del Banco para su adecuación o actualización de la oferta existente”. Asimismo, el Componente 1 señala que se proporcionan “productos y servicios ofertados a través de la apertura de cuentas para atender las necesidades de la población objetivo”. **Lo anterior implica que, dada la población objetivo del Programa, las mujeres también son beneficiarias de dichos productos y servicios financieros.**

Es importante destacar que, aunque el Propósito del Programa presupuestario F035 se centra en promover la inclusión financiera y no fue diseñado exclusivamente para atender las necesidades de las mujeres, este grupo forma parte de los sectores históricamente excluidos del sistema financiero. Por tanto, aunque el Componente 1 y la Actividad 1.1 no mencionen explícitamente productos diferenciados para mujeres, en la práctica sí contemplan su atención, por lo que el programa cumple con el Criterio de población objetivo o área de enfoque.

Adicionalmente, la acción específica que se realiza a través del Componente 1 y la Actividad 1.1 puede clasificarse como una Acción Transversal del Programa presupuestario F035, en tanto constituye una intervención concreta orientada a atender a grupos prioritarios o problemáticas específicas. En este caso, el proporcionar productos y servicios financieros a las mujeres se reconoce como una Acción Transversal, que denominaremos “**Productos financieros para mujeres**”, al representar un subconjunto de las acciones que el Programa F035 lleva a cabo mediante el Componente 1 y la Actividad 1.1 para enfrentar el problema de la inclusión financiera, cómo se ilustra en el Cuadro 36.2.

Continuando con el ejemplo, el Programa presupuestario F035 se clasifica dentro de la categoría de **Acciones Transversales directas**, ya que, si bien no fue diseñado específicamente para atender una problemática transversal, contribuye de manera significativa a mejorar la inclusión financiera de grupos prioritarios, como las mujeres.

Es importante señalar que un mismo Programa presupuestario puede incorporar más de una Acción Transversal, en la medida en que sus intervenciones sean convergentes con los objetivos de distintos programas sectoriales o especiales. Esto ocurre, por ejemplo, cuando un Programa

presupuestario atiende simultáneamente a la misma población o región que otra Política Pública con enfoque transversal.

Cuadro 36.2 Identificación de la Acción Transversal del Programa presupuestario F035

Nivel: Fin	
Contribuir a la inclusión financiera de las personas de 18 a 70 años mediante el acceso a por lo menos un producto financiero.	
Nivel: Propósito	
Las personas de 15 años en adelante que se encuentran en territorio nacional son bancarizadas por el Banco del Bienestar.	
Nivel: Componente	
Componente 1. Productos y servicios ofertados a través de la apertura de cuentas para atender las necesidades de la población objetivo.	
Componente 2. Instrumentos de educación financiera otorgados para promover la bancarización.	
Componente 3. Los clientes del Banco del Bienestar cuentan con sucursales operando para tener acceso a los productos y servicios financieros de la institución.	
Nivel: Actividad	
Actividad 1.1. Identificación de las necesidades específicas de los usuarios de productos y servicios financieros del Banco para su adecuación o actualización de la oferta existente.	
Actividad 2.1. Diseño y/u optimización de Cursos de educación financiera.	
Actividad 2.2. Diseño y/u optimización de Objetos de aprendizaje para el desarrollo de capacidades financieras a los distintos segmentos de población.	
Actividad 3.1. Aseguramiento de la conectividad en sucursales ante un fallo en los enlaces de red.	
Actividad 3.2. Brindar mantenimiento integral a las sucursales del Banco del Bienestar.	

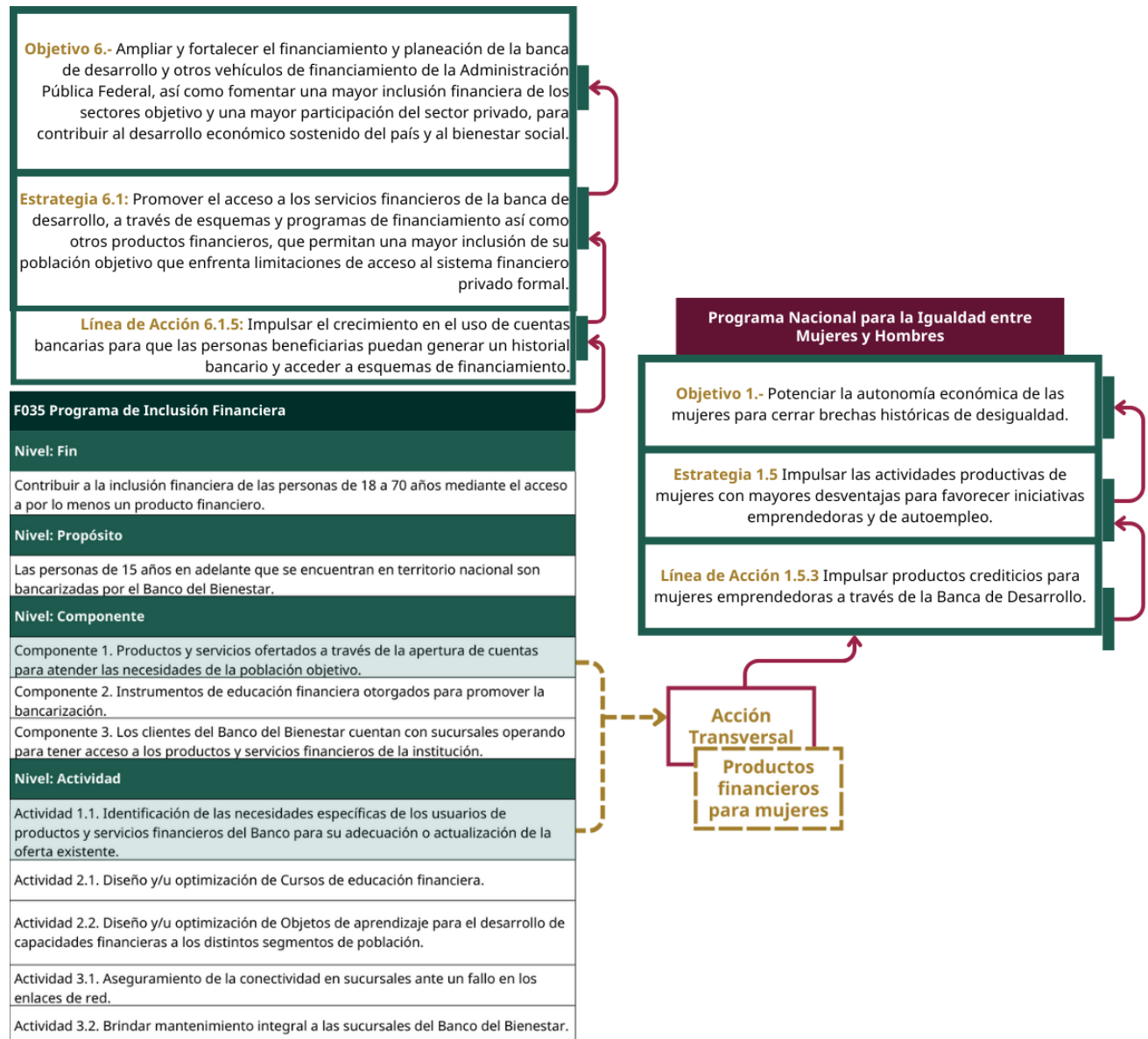
Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

Respecto al Criterio de problemática que atiende, si bien es cierto que el Programa presupuestario F035 “Programa de Inclusión Financiera” se encuentra sectorizado en el Ramo 06 y su alineación principal corresponde al Programa Nacional para el Financiamiento al Desarrollo, la Acción Transversal identificada permite establecer su contribución al logro de un objetivo del Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

El programa F035 puede alinearse con el Objetivo Prioritario 1: Potenciar la autonomía económica de las mujeres para cerrar brechas históricas de desigualdad; específicamente con la Estrategia 1.5: Impulsar las actividades productivas de mujeres con mayores desventajas para favorecer iniciativas

emprendedoras y de autoempleo, y la Línea de Acción 1.5.3: Impulsar productos crediticios para mujeres emprendedoras a través de la Banca de Desarrollo, del Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Dicha alineación se ilustra en la Figura 36.5.

Figura 36.5 Alineación Programática del Pp F035



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

Este vínculo demuestra que, aunque el F035 no fue diseñado originalmente con un enfoque de género, sí contribuye, en el ejemplo, de manera concreta a reducir las brechas estructurales que enfrentan las mujeres en el acceso a servicios

financieros. En consecuencia, su inclusión en el Anexo Transversal correspondiente no solo es procedente, sino estratégica para fortalecer la coherencia entre la política presupuestaria y los compromisos en materia de igualdad sustantiva.

La identificación de Acciones Transversales dentro de los Programas presupuestarios permitirá articular los elementos de planeación y programación contenidos en los instrumentos de política pública sectorial o especial, con las asignaciones presupuestarias, promoviendo así una vinculación efectiva entre el diseño de la Política Pública y su ejecución presupuestaria.

Etapas 3. Cuantificación de las Acciones Transversales.

Esta etapa consiste en establecer metas específicas para las Acciones Transversales identificadas, así como estimar el porcentaje del presupuesto público destinado a su ejecución. Las metas deben ser coherentes con los objetivos del programa, alinearse con los instrumentos de planeación transversal y estar asociadas a partidas presupuestarias identificables. Este proceso permite asegurar la trazabilidad del gasto y vincularlo directamente con los resultados esperados de las Políticas Públicas transversales.

Etapas 4.- Validación y clasificación.

En este paso, la SHCP validará, con la participación de otros actores, las Acciones Transversales definidas con la aplicación de los pasos anteriores.

Etapas 5.- Seguimiento y evaluación.

Es necesario diseñar e implementar los mecanismos de seguimiento de los avances en el cumplimiento de los objetivos vinculados a las Acciones Transversales. Estos mecanismos se estructurarán a partir de las metas comprometidas por las Unidades Responsables de gasto y se operarán preferentemente a través de un tablero de control centralizado, que permita la visualización dinámica y sistemática del desempeño institucional.

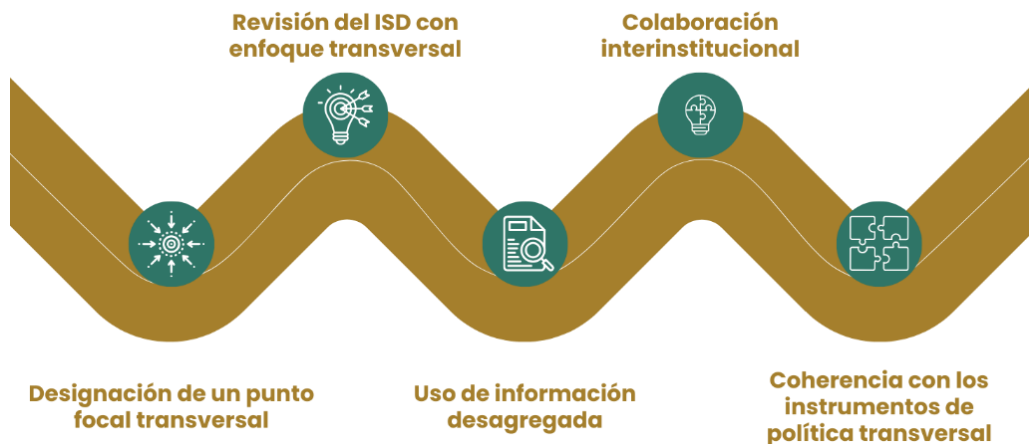
Estas evaluaciones se realizarán con base en los criterios que se establecerán en el Programa Anual de Evaluación y podrán tener como finalidad:

- Evaluar la alineación efectiva de los Programas con los objetivos del enfoque transversal.
- Analizar la pertinencia y eficacia de las Acciones Transversales implementadas.

Los resultados de estas evaluaciones permitirán el fortalecimiento de las Acciones Transversales y la incorporación de aquellas necesarias para disminuir las brechas de desigualdad y garantizar los derechos de la población.

Para fortalecer la implementación efectiva del presupuesto con enfoque transversal, se recomienda que las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal adopten medidas concretas que garanticen la integración sistemática de estos enfoques en sus procesos institucionales de planeación, programación, presupuestación y evaluación. Estas recomendaciones se resumen en la Figura 36.6.

Figura 36.6 Recomendaciones para la integración de la transversalidad



Fuente: elaboración propia SHCP, 2025.

Con la **designación de un punto focal transversal** se sugiere designar una persona responsable o enlace institucional dentro del área de programación y presupuesto que actúe como punto focal para los temas transversales.

Por su parte, la **revisión del ISD** con enfoque transversal es fundamental para asegurar que sus objetivos, indicadores y metas reflejen la atención a poblaciones prioritarias o a problemáticas estructurales, en correspondencia con los objetivos de las políticas transversales.

También se recomienda el **uso sistemático de datos desagregados** por sexo, edad, pertenencia étnica, condición de discapacidad, entre otras variables relevantes, tanto para el diagnóstico como para el seguimiento de resultados. Esto permitirá evidenciar brechas, orientar intervenciones diferenciadas y fortalecer el enfoque de igualdad.

Se deben establecer mecanismos formales de **colaboración interinstitucional**, en particular para aquellas acciones que por su naturaleza requieren coordinación entre distintos sectores o niveles de gobierno. Esto favorece la sinergia de esfuerzos en torno a objetivos comunes.

Toda acción identificada como transversal deberá estar respaldada por evidencia y alineada explícitamente con los objetivos, estrategias y líneas de acción de los programas especiales o estrategias nacionales transversales correspondientes.

Estas acciones contribuirán no sólo a visibilizar los esfuerzos institucionales orientados a reducir las brechas estructurales, sino también a consolidar una gestión pública más eficaz, orientada a resultados y comprometida con la garantía de derechos para toda la población.

La Metodología para la Integración de los Anexos Transversales constituye un instrumento fundamental para garantizar la **coherencia** entre la planeación, programación, presupuestación, ejecución y evaluación del gasto público con enfoque transversal. Su carácter estructurado y secuencial permite identificar, clasificar, cuantificar y dar seguimiento a las acciones presupuestarias que contribuyen a la atención de problemáticas estructurales y sociales prioritarias.

El análisis metodológico evidencia que la incorporación del enfoque transversal en los Programas presupuestarios no sólo fortalece la pertinencia y eficacia de las Políticas Públicas, sino que también visibiliza el compromiso institucional con la igualdad, la inclusión y la sostenibilidad. Al vincular de manera explícita los objetivos programáticos con los Anexos Transversales, se favorece la alineación de los recursos públicos con metas nacionales estratégicas y con el cumplimiento de los derechos de la población.

La aplicación práctica de la metodología, ejemplificada con el Programa F035 de Inclusión Financiera, demuestra la relevancia de identificar Acciones Transversales incluso en programas que no fueron diseñados originalmente bajo esta lógica. Dicho ejercicio confirma la capacidad de la metodología para reconocer aportaciones significativas a la reducción de brechas de desigualdad y para consolidar una visión más integral de la política presupuestaria.

Asimismo, el proceso de cuantificación, validación y evaluación de las Acciones Transversales constituye un mecanismo indispensable para asegurar la trazabilidad de los recursos, la transparencia gubernamental y la generación de información útil para la mejora continua de la gestión pública. De igual forma, la recomendación de adoptar medidas como la designación de puntos focales, la revisión del ISD con enfoque transversal, el uso de datos desagregados y la colaboración interinstitucional refuerza la necesidad de institucionalizar la transversalidad en todos los niveles de gobierno.

En suma, la metodología analizada no sólo promueve una mayor eficiencia y eficacia en la asignación y utilización de los recursos públicos, sino que también consolida la integración de principios de igualdad sustantiva, inclusión social y sostenibilidad en el ciclo presupuestario. De esta manera, se configura como un componente estratégico para la consolidación de un modelo de gestión pública orientado a resultados, al fortalecimiento de la rendición de cuentas y al cumplimiento de los compromisos del Estado en materia de derechos humanos y desarrollo sostenible.

Con este Tema se concluye el Módulo de transversalidad para dar paso el correspondiente a la incorporación de la Inteligencia Artificial en la implementación de la Metodología de Marco Lógico.

Lista de figuras, cuadros y tablas

			Página
Figura	33.1	La transversalidad en México	6
Figura	34.1	Enfoques diferenciados	9
Figura	34.2	Elementos básicos de los derechos de las personas	14
Figura	35.1	Criterios para la selección de los Anexos Transversales	18
Figura	36.1	Etapas de la Metodología para la Integración de los Anexos Transversales	33
Figura	36.2	Criterios a considerar para identificar el potencial de contribución	34
Figura	36.3	Clasificación categórica de Acciones	35
Figura	36.4	Vinculación de las Políticas con los Anexos	37
Figura	36.5	Alineación Programática del Pp F035	43
Figura	36.6	Recomendaciones para la integración de la transversalidad	45
Cuadro	36.1	Columna de Resumen Narrativo* del Pp F035	40
Cuadro	36.2	Identificación de la Acción Transversal del Programa presupuestario F035	42

Referencias

- Senterra. (2007). *Lección 6: Gestión para resultados en el desarrollo* [PDF]. Scribd.
<https://es.scribd.com/document/654989395/Leccion-6-DPbR-2023>
- Solís, P. (Coord.). (2017). *Discriminación estructural y desigualdad social: Con casos ilustrativos para jóvenes indígenas, mujeres y personas con discapacidad*. Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED).
https://www.conapred.org.mx/documentos_cedoc/DiscriminacionEstructural_2017_Ax.pdf



*"Información para decidir,
resultados para transformar"*



Hacienda
Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SSE Subsecretaría
de Egresos

UPER Unidad de Política
y Estrategia para
Resultados